



Regione Umbria

Giunta Regionale

**DIREZIONE REGIONALE SVILUPPO ECONOMICO, AGRICOLTURA, LAVORO,
ISTRUZIONE, AGENDA DIGITALE**

Servizio Sviluppo rurale e agricoltura sostenibile

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 2755 DEL 30/03/2020

OGGETTO: PSR della Regione Umbria 2014/2020, misure 10 e 11. Presa d'atto delle istruzioni operative AGEA n. 15 - prot. n. ORPUM 20072 del 10.03.2020, riguardante le istruzioni applicative generali per la presentazione ed il pagamento delle domande ai sensi del Reg. (UE) n. 1305/2013 - campagna 2020.

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, 165 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 1 febbraio 2005, n. 2 e i successivi regolamenti di organizzazione, attuativi della stessa;

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241 e sue successive modifiche ed integrazioni;

Vista la legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, "Semplificazione amministrativa e normativa dell'ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali";

Visto il Regolamento interno della Giunta regionale – Titolo V;

Richiamati i Regolamenti:

- Regolamento (UE) n. 1303/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca, e che abroga il regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio;

- Regolamento (UE) n. 1305/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga il regolamento (CE) n. 1698/2005;
- Regolamento (UE) n. 1306/2013 del 18 dicembre 2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008;
- Regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che abroga il regolamento (CE) n. 637/2008 del Consiglio e il regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio;
- Regolamento (UE) n. 1310/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, che stabilisce alcune disposizioni transitorie sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), modifica il regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto concerne le risorse e la loro distribuzione in relazione all'anno 2014 e modifica il regolamento (CE) n. 73/2009 del Consiglio e i regolamenti (UE) n. 1307/2013, (UE) n. 1306/2013 e (UE) n. 1308/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto concerne la loro applicazione nell'anno 2014;
- Regolamento delegato n. 639/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che integra il regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune e che modifica l'allegato X di tale regolamento;
- Regolamento delegato (UE) n. 640/2014 della Commissione, dell'11 marzo 2014, che integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo e le condizioni per il rifiuto o la revoca di pagamenti nonché le sanzioni amministrative applicabili ai pagamenti diretti, al sostegno allo sviluppo rurale e alla condizionalità;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 808/2014 della Commissione del 17 luglio 2014 recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR);
- Regolamento di Esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione del 17 luglio 2014. recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo, le misure di sviluppo rurale e la condizionalità;
- Regolamento (UE) 2017/2393 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 13 dicembre 2017 che modifica i regolamenti (UE) n. 1305/2013 sul sostegno allo sviluppo rurale da parte del Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR), (UE) n. 1306/2013 sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune, (UE) n. 1307/2013 recante norme sui pagamenti diretti agli agricoltori nell'ambito dei regimi di sostegno previsti dalla politica agricola comune, (UE) n. 1308/2013 recante organizzazione comune dei mercati dei prodotti agricoli e (UE) n. 652/2014 che fissa le disposizioni per la gestione delle spese relative alla filiera alimentare, alla salute e al benessere degli animali, alla sanità delle piante e al materiale riproduttivo vegetale

Visti i Decreti Ministeriali del MiPAAF:

- n. 6513 del 18 novembre 2014 "Disposizioni nazionali di applicazione del regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013";
- n. 162 del 12/01/2015 "Decreto relativo alla semplificazione della gestione della PAC 2014/2020";
- n.1420 del 26 febbraio 2015 "Disposizioni modificative ed integrative del decreto ministeriale del 18 novembre 2014 di applicazione del Regolamento (UE) n. 1307/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013";

- n. 1922 del 20/03/2015 “Ulteriori disposizioni relative alla semplificazione della gestione della PAC 2014/2020”;
- n. 1566 del 12 maggio 2015 “Ulteriori disposizioni relative alla gestione della PAC 2014/2020”;
- n. 2588 del 10 marzo 2020 relativo al regime di condizionalità per il 2020 “Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del regolamento (UE) n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale”, attualmente in corso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale;

Visto il Programma di Sviluppo Rurale della Regione Umbria per il periodo 2014/2020 e la Decisione della Commissione Europea C(2020)567 final del 28/01/2020, che approva la modifica (PO6) del PSR per la Regione Umbria (Italia) ai fini della concessione di un sostegno da parte del FEASR e modifica la decisione di esecuzione C(2015)4156 della Commissione CC: 2014IT06RDRP012;

Vista la determinazione dirigenziale n. 10895 del 30/10/2019 con la quale sono state individuate, tra l’altro, per le annualità 2018 e successive, le infrazioni e i livelli di gravità, entità, durata e ripetizione, di cui al Regolamento (UE) n. 640/2014, per impegni assunti ai sensi del Regolamento (UE) n. 1305/2013 e afferenti alle misure in oggetto;

Preso atto che, per l’annualità 2020, la suddetta D.D. n. 10895/2919 sarà oggetto di modifiche e integrazioni conseguenti al D.M. n. 2588/2020 sopra richiamato nonché ad elementi di controllo introdotti nel sistema Verificabilità e Controllabilità delle Misure (VCM) presente nel sistema informativo agricolo nazionale (SIAN);

Preso atto inoltre che il regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 della Commissione (articolo 13, paragrafo 1, e articolo 22, paragrafo 1), stabilisce, il termine ultimo per la presentazione delle domande di aiuto e di pagamento, fissando tale data al 15 maggio di ogni anno;

Vista la determinazione dirigenziale n. 2728 del 19/03/2018 con la quale, al fine di eludere ogni dubbio interpretativo delle disposizioni (bandi) per la presentazione e l’istruttoria delle domande di aiuto a valere sulla sottomisura 10.1 e sulla misura 11 del PSR 2014/2020, annualità 2015, 2016 e 2017, è stato approvato il testo coordinato;

Viste le determinazioni dirigenziali n. 2676 del 19/03/2019 e n. 2715 del 20.03.19, con le quali sono stati emanati gli avvisi pubblici concernenti le procedure per la presentazione e l’istruttoria delle domande di sostegno, annualità 2019, rispettivamente per la sottomisura 10.1 e per la misura 11;

Preso atto delle istruzioni operative AGEA n. 15 - prot. n. ORPUM 20072 del 10.03.2020 e relativi allegati, riguardante “Sviluppo Rurale. Istruzioni applicative generali per la presentazione ed il pagamento delle domande ai sensi del Reg. (UE) n. 1305/2013 del Consiglio del 17/12/2013 – Modalità di presentazione delle domande di sostegno e delle domande di pagamento - Misure connesse alle superfici e agli animali - Campagna 2020”;

Rilevato che le misure 10.1 e 11 del PSR per l’Umbria 2014/2020, sono state implementate negli anni mediante l’emanazione di avvisi pubblici come dettagliato nella tabella seguente:

ANNUALITÀ	MISURA	PROVVEDIMENTO		
		TIPOLOGIA	N.	DATA
2016	10.1	Determinazione Dirigenziale	3073	22/04/2016
	11	Determinazione Dirigenziale	3074	22/04/2016
2017	10.1	Determinazione Dirigenziale	3836	20/04/2017
	11	Determinazione Dirigenziale	3837	20/04/2017
2018	10.1	Determinazione Dirigenziale	3038	26/03/2018
	11	Determinazione Dirigenziale	3037	26/03/2018
2019	10.1	Determinazione Dirigenziale	2676	19/03/2019
	11	Determinazione Dirigenziale	2715	20/03/2019

Atteso che il Regolamento 640/2014 classifica le “domande” in «domande di sostegno» e

«domande di pagamento» e stabilisce che per domanda di sostegno si intende una domanda di sostegno o di partecipazione a un regime ai sensi del regolamento (UE) n. 1305/2013, mentre per domanda di pagamento si intende “una domanda presentata da un beneficiario per ottenere il pagamento da parte delle autorità nazionali a norma del regolamento (UE) n. 1305/2013”;

Atteso che ai sensi dell'art. 7 del Regolamento (UE) n.1306/2013 il responsabile dei controlli delle domande di pagamento è l'Organismo Pagatore AGEA e che in tale ambito alcuni controlli amministrativi delle domande di pagamento sono oggetto di delega dallo stesso Organismo Pagatore alla Regione Umbria, in forza di formale protocollo d'Intesa, approvato con D.G.R. n. 643 del 07/06/2017;

Considerato che le tempistiche e le modalità istruttorie e di controllo delle domande di pagamento sono definite dall'Organismo Pagatore AGEA con propri provvedimenti;

Dato atto che la circolare AGEA n. 15 Prot. n. ORPUM 20072 del 10/03/2020 sopra richiamata, prevede che al fine di censire puntualmente tutti i parametri riportati nei bandi, necessari e propedeutici ad una corretta presentazione delle domande di pagamento, è essenziale configurare negli appositi applicativi presenti nel sistema informativo SIAN la “Predisposizione degli Interventi” e l'individuazione degli Impegni, Criteri e Obblighi (ICO);

Ravvisata pertanto la necessità di individuare in maniera univoca l'associazione dei prodotti, varietà e relativi codici, riportati nell'Allegato 2 della citata circolare AGEA n. 15 del 10/03/2020 con i singoli interventi previsti dai bandi;

Dato atto che la stessa circolare AGEA n. 15 del 10/03/2020 prevede che “nel caso di presentazione delle domande di pagamento per il tramite di “liberi professionisti”, la consegna della domanda cartacea e dei relativi allegati presso la Regione è sempre obbligatoria, secondo le modalità e i tempi riportati dai singoli bandi regionali;

Vista la D.G.R. n. 1583 del 28/12/2017 avente per oggetto “Funzionalità del sistema SIAN. Disposizioni regionali per la presentazione delle domande e approvazione schema di convenzione” che ha reso disponibili ai Dottori Agronomi, ai Dottori Forestali e ai Periti Agrari le funzionalità on-line del portale SIAN per l'inserimento ed il rilascio delle domande relative al P.SR per l'Umbria 2014/2020;

Ritenuto pertanto necessario per le domande di pagamento presentate mediante i liberi professionisti (domande iniziali e domande articolo 3 e 15 del regolamento (UE) n. 809/2014) far fronte alle disposizioni impartite dall'Organismo Pagatore Agea, stabilire che successivamente al rilascio a sistema nel portale SIAN, le stesse devono essere presentate alla Regione Umbria, corredate da documento di riconoscimento del beneficiario in corso di validità al momento del rilascio della domanda, mediante invio via PEC a direzioneagricoltura.regione@postacert.umbria.it e che il mancato invio entro i termini previsti comporta l'irricevibilità della domanda stessa;

Preso atto della situazione di emergenza epidemiologica da COVID 19 la quale, a seguito delle limitazioni nello spostamento di persone e merci su tutto il territorio nazionale imposte con i recenti DPCM dell'11 marzo 2020 e del 22 marzo 2020, ad oggi non consente di definire una scadenza realistica relativamente ai tempi di consegna della domanda cartacea alla Regione come previsto dalla circolare AGEA sopra richiamata;

Ritenuto pertanto opportuno rinviare a successivo atto, da adottare tenuto conto dell'evoluzione dell'emergenza sanitaria in corso, la fissazione dei termini di consegna della domanda cartacea e dei relativi allegati alla Regione;

Considerato che i beneficiari della sottomisura 10.1 e della misura 11 sono tenuti ad ottemperare, entro le scadenze fissate nei bandi, ad alcuni adempimenti che prevedono l'intervento di soggetti esterni e precisamente:

- sottomisura 10.1: obbligo di rinnovo della regolazione volontaria delle macchine distributrici di prodotti fitosanitari mediante emissione di apposita certificazione da parte di centri autorizzati, ogni 2 anni per le aziende agricole e ogni anno per i contoterzisti;
- sottomisura 10.1: obbligo di eseguire le analisi fisico-chimica dei terreni entro il primo anno di impegno e alla scadenza del periodo massimo di 5 anni di validità delle stesse, attestata da certificato di analisi rilasciato da laboratori pubblici e/o privati;

- sottomisura 10.1 e misura 11: obbligo di frequentare, sulle tematiche oggetto degli impegni assunti, un corso di formazione professionale della durata di 15 ore, entro i primi due anni di impegno e negli anni successivi un'attività di aggiornamento/tutoraggio di almeno 20 ore da concludersi entro il 4° anno di impegno;

Atteso che i beneficiari della sottomisura 10.1 e della misura 11, a seguito dalla situazione di emergenza epidemiologica da COVID 19, potrebbero non essere in grado di adempiere ai suddetti impegni entro le scadenze fissate ma che, ad oggi, non è possibile stabilire l'entità di eventuali proroghe alla suddette scadenze;

Ritenuto pertanto opportuno stabilire che gli adempimenti sopra specificati possono essere assolti dai beneficiari anche successivamente alle scadenze previste dai bandi senza incorrere nell'applicazione delle riduzioni graduali previste dalla D.D. n. 10895/2019;

Ritenuto altresì necessario stabilire che, con successivo atto del Dirigente del Servizio, da adottare tenuto conto dell'evoluzione dell'emergenza sanitaria in corso, saranno stabiliti i termini di scadenza per ottemperare ai suddetti adempimenti;

Vista la determinazione dirigenziale n. 2354 del 16/03/2020 concernente "D.M. n. 4890 dell'8.5.2014. Sistema di qualità nazionale di produzione integrata (SQNPI). Approvazione del Piano dei controlli della Regione Umbria – Anno 2020", la quale ha tra l'altro stabilito che i beneficiari della tipologia di intervento 10.1.1, per tutto il periodo d'impegno, sono tenuti a mantenere l'adesione al SQNPI, attestata da domande di rinnovo annuali presentate tramite il sistema informatizzato SIAN – Rete Rurale entro i termini previsti dalla normativa nazionale (15 maggio), fermo restando che le colture praticate nella campagna agraria 2019/2020 dovranno rispettare gli impegni previsti dai DPI fin dal loro impianto;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Dirigente

D E T E R M I N A

1. di prendere atto delle istruzioni operative AGEA n. 15 - prot. n. ORPUM 20072 del 10.03.2020 e relativo allegato modelli di domanda, riguardante "Sviluppo Rurale. Istruzioni applicative generali per la presentazione ed il pagamento delle domande ai sensi del Reg. (UE) n. 1305/2013 del Consiglio del 17/12/2013 – Modalità di presentazione delle domande di sostegno e delle domande di pagamento - Misure connesse alle superfici e agli animali - Campagna 2020", allegate al presente atto quale parte integrante e sostanziale;
2. di autorizzare, per i motivi in premessa indicati, l'apertura dei termini per la presentazione delle domande di pagamento a conferma di impegni assunti a fronte di domande di sostegno presentate negli anni 2016, 2017, 2018 e 2019 a valere sulla sottomisura 10.1 e sulla misura 11 del PSR 2014/2020;
3. di stabilire che le domande di pagamento a valere sulla sottomisura 10.1 e sulla misura 11 del PSR 2014/2020, per l'annualità 2020 potranno essere presentate con le modalità e nei termini definiti dalla circolare AGEA di cui al punto 1, salvo diversa disposizione che l'Organismo Pagatore AGEA riterrà opportuno emanare;
4. di ricordare che l'associazione dei prodotti, varietà e relativi codici, riportati nell'allegato 2 delle istruzioni operative AGEA di cui al punto 1, con i singoli interventi previsti dai bandi per la raccolta delle domande di sostegno, è stata dettagliatamente individuata in maniera univoca, come da *allegato 2* al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
5. di stabilire, che alle disposizioni previste dalle istruzioni operative AGEA n. 15 - prot. n. ORPUM 20072 del 10.03.2020 (paragrafo 8.5), in ordine all'obbligatorietà della consegna delle domande di sostegno/pagamento cartacee presso la Regione (domande iniziali e domande articolo 3 e 15 del regolamento 809/2014), nel caso di presentazione delle stesse per il tramite di liberi professionisti e sottoscritte con firma autografa, si fa fronte mediante invio via PEC a direzioneagricoltura.regione@postacert.umbria.it;
6. di stabilire che le domande di cui al punto 5, fatti salvi i casi di sottoscrizione con firma OTP, devono essere presentate alla Regione Umbria, corredate da documento di riconoscimento del beneficiario in corso di validità al momento del rilascio della domanda,

- e che il mancato invio via PEC della domanda di pagamento entro tale termine comporta l'irricevibilità della domanda stessa;
7. di rinviare a successivo atto, da adottare tenuto conto dell'evoluzione dell'emergenza sanitaria in corso, la fissazione dei termini di consegna della domanda cartacea e dei relativi allegati alla Regione;
 8. di stabilire che, a seguito della situazione di emergenza epidemiologica da COVID 19, i beneficiari della sottomisura 10.1 e della misura 11 in corso di impegno, possono ottemperare agli adempimenti di seguito elencati, anche successivamente alle scadenze previste dai bandi senza incorrere nell'applicazione delle riduzioni graduali previste dalla D.D. n. 10895/2019:
 - o: sottomisura 10.1) obbligo di rinnovo della regolazione volontaria delle macchine distributrici di prodotti fitosanitari mediante emissione di apposita certificazione da parte di Centri autorizzati, ogni 2 anni per le aziende agricole e ogni anno per i contoterzisti;
 - o (sottomisura 10.1) obbligo di eseguire le analisi fisico-chimica dei terreni entro il primo anno di impegno e alla scadenza del periodo massimo di 5 anni di validità, attestata da certificato di analisi rilasciato da laboratori pubblici e/o privati;
 - o (sottomisura 10.1 e misura 11) obbligo di frequentare, sulle tematiche oggetto degli impegni assunti, un corso di formazione professionale della durata di 15 ore, entro i primi due anni di impegno e negli anni successivi un'attività di aggiornamento/tutoraggio di almeno 20 ore da concludersi entro il 4° anno di impegno;
 9. di stabilire che, con successivo atto del Dirigente del Servizio, da adottare tenuto conto dell'evoluzione della situazione emergenziale da COVID 19, saranno stabiliti i termini di scadenza per ottemperare agli adempimenti di cui al punto 8;
 10. di ricordare che i beneficiari della tipologia di intervento 10.1.1, per tutto il periodo d'impegno, sono tenuti a mantenere l'adesione al SQNPI, attestata da domande di rinnovo annuali presentate tramite il sistema informatizzato SIAN – Rete Rurale entro i termini previsti dalla normativa nazionale (15 maggio), fermo restando che le colture praticate nella campagna agraria 2019/2020 dovranno rispettare gli impegni previsti dai DPI fin dal loro impianto;
 11. di stabilire che i beneficiari delle misure di cui al punto 2. per l'anno civile 2020, devono sottostare agli obblighi della condizionalità di cui al decreto ministeriale n. 2588 del 10 marzo 2020 e alle disposizioni del provvedimento regionale di approvazione degli impegni applicabili nella Regione Umbria ai sensi del suddetto decreto;
 12. di ricordare che in caso di accertamento di violazioni degli impegni assunti per la sottomisura 10.1 e la misura 11 del PSR 2014/2020, saranno applicate le disposizioni regionali di cui alla determinazione dirigenziale n. 10895 del 30/10/2019;
 13. di pubblicare il presente atto nel Bollettino Ufficiale della Regione Umbria.
 14. L'atto è immediatamente efficace.

Perugia lì 26/03/2020

L'Istruttore
Giuseppe Antonelli

Istruttoria firmata ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 26/03/2020

Si attesta la regolarità tecnica e amministrativa
Il Responsabile
Giuseppe Antonelli
Parere apposto ai sensi dell' art. 23-ter del Codice dell'Amministrazione digitale

Perugia lì 30/03/2020

Il Dirigente
Franco Garofalo
Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, art. 21 comma 2